



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE

referitoare la  
**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu  
Plan de acțiune privind securitatea în materie de drone și soluții antidrone  
COM(2026) 81 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/185/06.05.2026,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

#### Art.1. - Senatul României

(1) Apreciază că:

- a) Planul de acțiune al Uniunii Europene privind securitatea utilizării dronelor și contracararea amenințărilor generate de acestea răspunde în mod adecvat evoluției rapide și complexe a riscurilor asociate acestui domeniu și oferă un cadru coerent pentru consolidarea securității la nivel european;
- b) relevanța documentului este deosebită din perspectiva securizării frontierelor externe, protecției infrastructurilor critice, gestionării riscurilor în spațiile publice și consolidării capacităților de răspuns la incidente;
- c) măsurile propuse pentru dezvoltarea unei imagini situaționale integrate și pentru consolidarea schimbului de informații la nivelul Uniunii au potențialul de a genera un impact pozitiv semnificativ, inclusiv prin facilitarea interoperabilității între sistemele naționale și cele europene;
- d) accentul pus pe dezvoltarea capacităților de detecție și pe utilizarea tehnologiilor emergente, inclusiv inteligența artificială și rețelele de comunicații avansate, contribuie la identificarea timpurie a amenințărilor și la creșterea eficienței răspunsului operațional;
- e) abordarea integrată a protecției infrastructurilor critice, inclusiv prin dezvoltarea unor capacități de detectare și monitorizare aeriană, de suprafață și subacvatică, este adecvată, în special în domenii de interes strategic precum infrastructura energetică și cea maritimă;
- f) corelarea Planului de acțiune cu Strategia UE pentru regiunea Mării Negre și cu inițiativele privind dezvoltarea Hub-ului UE pentru securitate maritimă la Marea Neagră este deosebit de relevantă în contextul importanței strategice a regiunii.

(2) Susține că:

- a) implementarea Planului de acțiune contribuie la consolidarea securității interne și la

- creșterea rezilienței Uniunii Europene în fața amenințărilor emergente generate de utilizarea dronelor;
- b) este necesară dezvoltarea capacităților de utilizare a sistemelor UAS moderne și a capacităților de contracarare a dronelor ostile, în special în domeniul supravegherii și protecției frontierelor externe ale Uniunii Europene;
  - c) consolidarea cooperării civil-militare și dezvoltarea sinergiilor cu partenerii internaționali, inclusiv cu Ucraina și NATO, sunt esențiale pentru adaptarea la noile tipuri de amenințări;
  - d) dezvoltarea unei piețe naționale competitive în domeniul dronelor și al sistemelor de contracarare (C-UAS), prin sprijinirea inovării și a producției locale, reprezintă un obiectiv strategic;
  - e) utilizarea sistemelor UAS în domeniul situațiilor de urgență, inclusiv pentru misiuni de căutare-salvare și evaluare a zonelor afectate de dezastre, are un potențial semnificativ și trebuie valorificată;
  - f) dezvoltarea și modernizarea capacităților aeriene fără pilot contribuie la creșterea capacității operaționale a structurilor implicate în intervenție și suport.
- (3) Recomandă:
- a) asigurarea unei implementări coerente a Planului de acțiune, în deplină complementaritate cu inițiativele și mecanismele existente la nivel național și european, evitând suprapunerile instituționale;
  - b) consolidarea interoperabilității între sistemele naționale și cele europene relevante, inclusiv prin standardizarea schimbului de date și dezvoltarea infrastructurilor digitale comune;
  - c) sprijinirea dezvoltării capacităților naționale de detecție și contracarare a dronelor, inclusiv prin accesarea instrumentelor financiare europene disponibile;
  - d) promovarea unei abordări integrate la nivel european în ceea ce privește protecția infrastructurilor critice, inclusiv prin dezvoltarea unor soluții comune de achiziție și operare a sistemelor anti-drone;
  - e) intensificarea cooperării transfrontaliere și a schimbului de bune practici între statele membre, inclusiv prin exerciții comune și mecanisme de alertă timpurie;
  - f) susținerea inovării și a dezvoltării tehnologice în domeniul dronelor și al sistemelor C-UAS, inclusiv prin facilitarea parteneriatelor între sectorul public, mediul academic și industrie.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, ... mai 2026

Nr. ....

ROMANIA	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII	185
Data	6.05.2026

XXXV4/656/6 05.2026



## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Plan de acțiune privind securitatea în materie de drone și soluții antidrone**

**COM (2026) 81 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării *Comunicării Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Plan de acțiune privind securitatea în materie de drone și soluții antidrone, COM (2026) 81 final.*

Comisia a dezbătut Comunicarea în ședința din data de 5 mai a.c. în prezența reprezentantului Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Apărării și al Ministerului de Interne.

În vederea examinării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerului Afacerilor Externe și a Ministerului de Interne.

Comisiile sesizate pentru examinarea, nu au transmis observații.

### **Descrierea documentului**

Planul de acțiune include măsuri concrete care vizează întregul ciclu de manifestare a riscurilor asociate dronelor, de la prevenție, pregătire și răspuns pe palierul securității interne, până la cooperarea în eforturile comune pe palierul apărării. Planul se concentrează asupra acțiunilor de minimizare a riscurilor, sprijinind totodată o agendă pozitivă, prin promovarea unor standarde înalte de securitate pentru sistemele de drone, o cerință esențială pentru competitivitatea

sectorului, aflat într-o expansiune accelerată.

Planul este structurat în jurul următoarelor direcții principale:

## 1. Pregătire

Se urmărește creșterea nivelului de pregătire și reziliență în fața incidentelor generate de drone.

Punctul de plecare îl constituie inovarea și consolidarea capacităților industriale ale statelor membre. Comisia Europeană a lansat deja inițiative de sprijin prin programe precum Horizon Europe, EDF, EUDIS, EDA HEDI și BraveTechEU. Cu toate acestea, ritmul accelerat de evoluție al domeniului impune creșterea coerenței și impactului acestor instrumente.

În același timp, se urmărește:

- consolidarea securității interne și a rezilienței printr-o reglementare mai eficientă a înregistrării și integrării dronelor în spațiul aerian;
- propunerea, în T3 2026, a unui pachet legislativ privind securitatea dronelor (**Drone Security Package**), care va include obligativitatea înregistrării tuturor dronelor cu o greutate de peste 100 g;
- accelerarea definirii de către statele membre a zonelor geografice restricționate (geofencing), cu posibilitatea integrării unor limitări tehnologice în viitoarele sisteme.

## 2. Detecție

Se vizează consolidarea capacităților de detectare, identificare și monitorizare a dronelor, prin îmbunătățirea imaginii situaționale la nivel european.

Acest obiectiv presupune:

1. integrarea datelor privind operațiunile cu drone în sisteme digitale unice (single display systems), pe baza experienței Eurocontrol (CIMACT);
2. partajarea datelor între autoritățile din aviația civilă, aplicarea legii și structurile militare;
3. intensificarea schimbului de informații între statele membre și dezvoltarea unei platforme UE privind incidentele cu drone, cu actualizare aproape în timp real;
4. integrarea capabilităților de detecție în sistemele de supraveghere a frontierelor, inclusiv în EUROSUR.

Un element inovator îl reprezintă utilizarea rețelelor 5G și viitoarelor rețele 6G ca „radare celulare” pentru detectarea dronelor, inclusiv a celor neconectate. Această soluție necesită cooperare între autoritățile de aplicare a legii și operatorii de telecomunicații și are potențial dual-use, inclusiv pentru aplicații militare.

### 3. Răspuns

Se urmărește îmbunătățirea coordonării răspunsului la incidente.

Planul pune accent pe:

- adaptarea instrumentelor de răspuns atât pe palier civil (protecția infrastructurii critice, securizarea spațiilor publice), cât și militar (complementar sistemelor de apărare aeriană);
- dezvoltarea unor capacități anti-drone integrate, flexibile și utilizabile atât în scopuri civile, cât și de apărare;
- depășirea limitărilor actuale ale protocoalelor naționale, prin includerea dimensiunii transfrontaliere.

În acest sens, se propune:

- organizarea unui exercițiu anual la nivel UE (primul în toamna 2026), cu participare civil-militară;
- lansarea unei inițiative de implementare a unui sistem anti-drone pentru protecția infrastructurii critice (EU counter-drone deployment initiative).

Aceasta va avea doi piloni:

- sprijin pentru dezvoltarea tehnologiilor avansate și prioritizarea investițiilor în sisteme UAS/C-UAS;
- achiziția în comun de sisteme anti-drone de către statele membre.

Inițiativa va crea sinergii cu agenții europene precum Frontex, EMSA și EFCA.

Se propune, de asemenea, dezvoltarea unor capacități europene suverane de comandă și control (C2), bazate pe inteligență artificială și tehnologii avansate de securitate cibernetică.

### 4. Defence Readiness

Se urmărește întărirea capacității UE de a răspunde amenințărilor emergente în domeniul securității și apărării.

Documentul evidențiază:

- rolul programelor SAFE și EDIP în dezvoltarea și achiziția de sisteme UAS/C-UAS;
- implicarea în proiecte europene de interes comun (EDPCI);
- inițiativele din cadrul foii de parcurs DR2030 (Eastern Flank Watch, Drone Defence Initiative, European Air Shield).

Cooperarea cu Ucraina este considerată esențială, fiind vizată intensificarea schimbului de experiență și a programelor de instruire.

## **5. Cooperare internațională**

Se propune consolidarea cooperării cu parteneri din vecinătatea UE, inclusiv Regatul Unit, Norvegia, Elveția, Islanda, Republica Moldova, Balcanii de Vest, regiunea mediteraneană și zona Mării Negre.

Se subliniază necesitatea instituirii unor mecanisme de alertă timpurie între parteneri.

De asemenea, este evidențiată importanța cooperării UE–NATO, în vederea integrării soluțiilor dual-use și evitării duplicării eforturilor.

**În urma examinării, membrii comisiei:**

### **I. apreciază că:**

- Planul de acțiune al Uniunii Europene privind securitatea utilizării dronelor și contracararea amenințărilor generate de acestea răspunde în mod adecvat evoluției rapide și complexe a riscurilor asociate acestui domeniu și oferă un cadru coerent pentru consolidarea securității la nivel european;
- relevanța documentului este deosebită din perspectiva securizării frontierelor externe, protecției infrastructurilor critice, gestionării riscurilor în spațiile publice și consolidării capacităților de răspuns la incidente;
- măsurile propuse pentru dezvoltarea unei imagini situaționale integrate și pentru consolidarea schimbului de informații la nivelul Uniunii au potențialul

- de a genera un impact pozitiv semnificativ, inclusiv prin facilitarea interoperabilității între sistemele naționale și cele europene;
- accentul pus pe dezvoltarea capacităților de detecție și pe utilizarea tehnologiilor emergente, inclusiv inteligența artificială și rețelele de comunicații avansate, contribuie la identificarea timpurie a amenințărilor și la creșterea eficienței răspunsului operațional;
  - abordarea integrată a protecției infrastructurilor critice, inclusiv prin dezvoltarea unor capacități de detectare și monitorizare aeriană, de suprafață și subacvatică, este adecvată, în special în domeniul de interes strategic precum infrastructura energetică și cea maritimă;
  - corelarea Planului de acțiune cu Strategia UE pentru regiunea Mării Negre și cu inițiativele privind dezvoltarea Hub-ului UE pentru securitate maritimă la Marea Neagră este deosebit de relevantă în contextul importanței strategice a regiunii.

### **II. susțin că:**

- implementarea Planului de acțiune contribuie la consolidarea securității interne și la creșterea rezilienței Uniunii Europene în fața amenințărilor emergente generate de utilizarea dronelor;
- este necesară dezvoltarea capacităților de utilizare a sistemelor UAS moderne și a capacităților de contracarare a dronelor ostile, în special în domeniul supravegherii și protecției frontierelor externe ale Uniunii Europene;
- consolidarea cooperării civil-militare și dezvoltarea sinergiilor cu partenerii internaționali, inclusiv cu Ucraina și NATO, sunt esențiale pentru adaptarea la noile tipuri de amenințări;
- dezvoltarea unei piețe naționale competitive în domeniul dronelor și al sistemelor de contracarare (C-UAS), prin sprijinirea inovării și a producției locale, reprezintă un obiectiv strategic;
- utilizarea sistemelor UAS în domeniul situațiilor de urgență, inclusiv pentru misiuni de căutare-salvare și evaluare a zonelor afectate de dezastre, are un potențial semnificativ și trebuie valorificată;
- dezvoltarea și modernizarea capacităților aeriene fără pilot contribuie la creșterea capacității operaționale a structurilor implicate în intervenție și suport.

### **III. recomandă:**

- asigurarea unei implementări coerente a Planului de acțiune, în deplină complementaritate cu inițiativele și mecanismele existente la nivel național și

- europăen, evitând suprapunerile instituționale;
- consolidarea interoperabilității între sistemele naționale și cele europene relevante, inclusiv prin standardizarea schimbului de date și dezvoltarea infrastructurilor digitale comune;
  - sprijinirea dezvoltării capacităților naționale de detecție și contracarare a dronelor, inclusiv prin accesarea instrumentelor financiare europene disponibile;
  - promovarea unei abordări integrate la nivel european în ceea ce privește protecția infrastructurilor critice, inclusiv prin dezvoltarea unor soluții comune de achiziție și operare a sistemelor anti-drone;
  - intensificarea cooperării transfrontaliere și a schimbului de bune practici între statele membre, inclusiv prin exerciții comune și mecanisme de alertă timpurie;
  - susținerea inovării și a dezvoltării tehnologice în domeniul dronelor și al sistemelor C-UAS, inclusiv prin facilitarea parteneriatelor între sectorul public, mediul academic și industrie.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2025) 81 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbatere și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
Senator Cușnir Rodica

**SECRETAR,**  
Senator Andrei-Emil Dîrlău